

АНОТАЦІЯ

Корчовий Д.В. Розвиток механізмів публічного управління стратегічним потенціалом системи охорони здоров'я. Кваліфікаційна праця на правах рукопису.

Дисертація на здобуття ступеня доктора філософії в галузі публічного управління та адміністрування за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування». Національний університет «Одеська Політехніка», м. Одеса, 2026.

У дисертації вирішено актуальне наукове завдання, що полягає в удосконаленні механізмів публічного управління стратегічним потенціалом системи охорони здоров'я України в умовах реформ, цифровізації, воєнних і поствоєнних викликів. Теоретичне, методологічне та прикладне наповнення дослідження спрямоване на формування поліцентричної, адаптивної та соціально орієнтованої моделі управління, яка забезпечує стійкість і результативність системи охорони здоров'я.

У першому розділі дисертації «Теоретичні засади розвитку механізмів публічного управління стратегічним потенціалом системи охорони здоров'я» – Уточнено понятійно-категоріальний апарат, зокрема зміст понять «публічне управління у сфері охорони здоров'я», «стратегічний потенціал системи охорони здоров'я», «інституційна спроможність», «стратегічна стійкість», «адаптивне управління». Запропоновано авторське визначення стратегічного потенціалу як інтегрованої динамічної здатності системи охорони здоров'я забезпечувати довгострокову стійкість і ефективність через синергію кадрових, фінансових, інноваційних та інституційних ресурсів. Розроблено класифікацію механізмів публічного управління стратегічним потенціалом, яка охоплює адміністративно-організаційні, економічно-фінансові, нормативно-правові, соціально-комунікаційні та аналітичні інструменти, а також удосконалено підхід до їх типологізації за рівнями управління – державним, регіональним і місцевим. Виявлено ключові

фактори невизначеності (людські, технологічні, правові, економічні, соціальні) та обґрунтовано, що адаптація управлінських механізмів до таких умов потребує поєднання інструментів стратегічного планування, цифрового моніторингу й розвитку кадрового потенціалу. На основі узагальнення теоретичних підходів доведено доцільність переходу до поліцентричної моделі управління, у межах якої держава, органи місцевого самоврядування, госпітальні ради, приватний сектор і громадські організації виступають рівноправними акторами системи. Цей підхід уперше обґрунтовано як базовий теоретико-методологічний фундамент управління стратегічним потенціалом.

У другому розділі *«Аналіз механізмів публічного управління стратегічним потенціалом системи охорони здоров'я України»* – проведено комплексну оцінку функціонування галузі у 2014–2024 рр. у контексті децентралізації, фінансових реформ, цифровізації та воєнних викликів. Визначено етапи еволюції управління – довоєнний, воєнний і відновний періоди, розкрито зміну пріоритетів державної політики: від інституційного зміцнення та автономізації закладів до мобілізаційної спроможності, координації між рівнями влади та відновлення функціональної стійкості галузі. Проаналізовано інституційно-правовий механізм, трансформацію нормативного поля (закон «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», розвиток НСЗУ, впровадження принципу «гроші йдуть за пацієнтом», розбудову eHealth). Досліджено фінансово-економічний механізм через аналіз структури витрат Програми медичних гарантій, механізмів співфінансування, залучення донорських коштів і міжнародної допомоги. Показано, що фінансова стійкість системи залежить від поєднання бюджетних, страхових і донорських потоків та впровадження цифрових індикаторів якості. Оцінено організаційно-кадровий та інформаційно-комунікаційний механізми - виявлено дефіцит управлінських компетентностей керівників КНП, проблеми диференціації оплати праці, а також значний потенціал цифровізації (електронні медичні записи,

телемедицина, аналітика великих даних, публічні панелі МОЗ). Проведено SWOT-аналіз стратегічного потенціалу системи охорони здоров'я України, який засвідчив, що цифровізація є ключовим драйвером підвищення адаптивності, прозорості та ефективності публічного управління, а розвиток людського капіталу та фінансової децентралізації - головними умовами її сталості. Результати розділу створили аналітичне підґрунтя для моделювання комплексного механізму стратегічного управління у подальших розділах.

У третьому розділі «Напрями удосконалення механізмів публічного управління у сфері охорони здоров'я» – сформульовано систему науково обґрунтованих пропозицій щодо вдосконалення організаційних, фінансових, нормативних і аналітичних механізмів управління галуззю. На основі порівняльного аналізу моделей управління охороною здоров'я країн ЄС і ОЕСР (Beveridge, Bismarck, приватно-страхових, гібридних) обґрунтовано доцільність поєднання державної відповідальності, страхових інструментів і автономії закладів у межах поліцентричної системи управління. Запропоновано адаптаційні траєкторії європейського досвіду, зокрема: гармонізацію українського законодавства з директивами ЄС; розбудову медичного страхування; розвиток державно-приватного партнерства; упровадження інструментів *performance-based financing*; посилення кадрового потенціалу через програми *health management*. Розроблено концептуальну модель комплексного механізму управління стратегічним потенціалом, що включає п'ять взаємопов'язаних блоків - нормативно-правовий, організаційно-кадровий, фінансово-економічний, інформаційно-аналітичний і соціально-комунікаційний - які функціонують у замкненому циклі “дані - аналіз - управлінська дія – перевірка результату – корекція”. Створено методичку оцінювання ефективності публічного управління, яка базується на шести доменах (фінансова стійкість, кадрове забезпечення, інституційна узгодженість, цифрова зрілість, прозорість управління, задоволеність громадян) та передбачає інтегральний індекс ефективності. Його апробація в територіальних громадах підтвердила

практичну дієвість і можливість прогнозування розвитку галузі. Розроблено практичні рекомендації щодо створення національної цифрової платформи моніторингу стратегічних показників (МОЗ, НСЗУ, ЦГЗ, ОМС), інтеграції дорожніх карт розвитку з бюджетним прогнозуванням, запуску програм управлінської підготовки та запровадження системи публічного аудиту й оцінювання ефективності політик. Узагальнено, що реалізація запропонованих підходів забезпечує перехід системи охорони здоров'я України до стійкої поліцентричної моделі, яка поєднує принципи прозорості, соціальної справедливості, цифрової інтегрованості та відповідальності перед громадянами, створюючи основу для післявоєнного відновлення та інтеграції у європейський простір охорони здоров'я.

Ключові слова: публічне управління, державна політика, механізми державного управління, охорона здоров'я, медичні послуги, система охорони здоров'я, медична реформа, управління системою ОЗ, медична інфраструктура, COVID-19, фінансування, війна, цифровізація, медичне страхування, кадровий потенціал.

СПИСОК ПУБЛІКАЦІЙ ЗДОБУВАЧА ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

Наукові праці, в яких опубліковані основні наукові результати дисертації

1. Karpenko L.M., Izha M.M., Korchovyi D.V., Korchova T.P. Medical Insurance in the Financial Security of Social Guarantees for the Population of Ukraine. *Наукові перспективи (Серія «Державне управління»)*. 2024. 2(44) 2024. С.28-42. URL: <http://perspectives.pp.ua/index.php/np/issue/view/215/306>

DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-2\(44\)-28-42](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-2(44)-28-42)

2. Корчовий Д.В. Трансформація системи публічного управління охороною здоров'я в Україні: реалії та перспективи. Суспільство та національні інтереси (Серія «Публічне управління та адміністрування») №1(21) 2026. С. 624-636

DOI: [https://doi.org/10.52058/3041-1572-2026-1\(21\)-624-636](https://doi.org/10.52058/3041-1572-2026-1(21)-624-636)

3. Корчовий Д.В. Стратегічні вектори удосконалення механізмів публічного управління в сфері охорони здоров'я в умовах сучасних викликів. *Наукові інновації та передові технології (Серія «Управління та адміністрування»)*. №1 (53) 2026. С. 124-137

DOI : [https://doi.org/10.52058/2786-5274-2026-1\(53\)-124-137](https://doi.org/10.52058/2786-5274-2026-1(53)-124-137)

4. Корчовий Д.В. Концептуалізація цілісної моделі публічного управління у вітчизняній сфері охорони здоров'я. *Національні інтереси України (Серія «Публічне управління та адміністрування»)*. №1 (2026) С. 1156-1168

DOI: [https://doi.org/10.52058/3041-1793-2026-1\(18\)-1156-1168](https://doi.org/10.52058/3041-1793-2026-1(18)-1156-1168)

Публікації, що засвідчують апробацію результатів дисертації:

5. Карпенко Л.М., Корчовий Д.В. Удосконалення механізмів публічного управління стратегічним потенціалом системи охорони здоров'я шляхом змін у фінансовій сфері. *Проблеми раціонального використання соціально-економічного, еколого-енергетичного потенціалу України та її регіонів : матеріали V Міжнар. наук.-практ. конф. ГО «ІЕЕЕД»* (м. Луцьк, 15 лют. 2023

p.). Луцьк, 2023. С. 295–299. ISBN 978-617-8279-07-3

6. Korchovy D.V., Karpenko L.M. Implementation of health insurance based on digital standards for the development of the economy insurance sector: international practice. [Впровадження медичного страхування на основі цифрових стандартів розвитку страхового сектору економіки: міжнародна практика]. *Забезпечення стійкості системи публічної влади та управління в умовах воєнного стану та відновлення України : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю (м. Одеса, 18 трав. 2023 р.)*. Одеса : НУ «Одеська політехніка», 2023. С. 203-205

7. Korchovy D.V., Korchova T.P. Medical insurance in the financial security of social guarantees for the population of ukraine. *Забезпечення стійкості системи публічної влади та управління в умовах воєнного стану та відновлення України : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 17 трав. 2024 р.)*. Одеса : НУ «Одеська політехніка», 2024. С. 255–258. URL: https://op.edu.ua/sites/default/files/publicFiles/studolympconf/mizh_nauk_prak_conf_17.05.2024.pdf

8. Korchovy D. V. Review of international experience in managing the strategic potential of the healthcare system. *Забезпечення стійкості системи публічної влади та управління в умовах воєнного стану та відновлення України : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. Ін-ту публ. служби та упр. Нац. ун-ту «Одеська політехніка» (м. Одеса, 18 жовт. 2025 р.)*. Одеса, 2025. С. 590–593. URL: https://op.edu.ua/sites/default/files/publicFiles/studolympconf/mnpk_17.10.2025.pdf

Наукові праці, що додатково відображають результати дослідження

1. Корчовий Д.В. Базові положення методології стратегічного планування як елементу системи управління соціально-економічним розвитком на мезорівні // *Моделювання інвестиційних детермінант розвитку територій: імперативи адаптації до умов світового ринку : Монографія за*

міжнародною участю / Л.М. Карпенко, М.М.Іжа, А.Г. Ахламов, Рудольф Кухарчик, Михайло Августін. Також наукова участь: О.І.Бурдейний, Д.А.Вербицький, О.І. Гласенко, М.В.Гороховський, Т.В.Дамашкова, Д.О. Зінченко, Т.П.Зубро, С.В. Корчовий, Д.В.Корчовий, Т.П.Корчова, І.В.Конопельський, Д.Л.Попович, О.О.Лінач; за заг. ред.: д.е.н., проф. Л.М. Карпенко, д.е.н., проф. А.Г. Ахламова. – Одеса : ІПСУ НУ «Одеська політехніка», 2024. – 361 с. ISBN 978-617-692-889-8

Рекомендовано до друку Вченою радою Навчально-наукового інституту публічної служби та управління Національного університету «Одеська політехніка». Протокол № 11 від 26.03.2024 року.

2. Lidiia Karpenko, Rudolf Kucharcík, Katarína Brocková, Peter Jančovič, Dmytro Korchovyi, Tetiana Korchova. The Impact of International Grants and EU Programs on the Development of the Tourism Industry in Ukraine. OIDA International Journal of Sustainable Development, 18 (07), 81-92, 2025. URL:<https://oidaijsd.com/wp-content/uploads/2025/05/18-07-07-15-3-UR-IJSD-25.pdf> /Scopus /

ABSTRACT

Korchovyi D. V. Development of mechanisms for public management of the strategic potential of the health care system. Qualification work in the form of a manuscript.

Dissertation for the degree of Doctor of Philosophy in the field of public management and administration in specialty 281 "Public management and administration". National University "Odesa Polytechnic", Odessa, 2026.

The dissertation addresses an urgent scientific problem — the development of theoretical, methodological, and applied foundations for improving the mechanisms of public governance of the strategic potential of Ukraine's health care system under conditions of reform, digital transformation, and wartime and post-war challenges. The theoretical, methodological, and practical components of the study are aimed at forming a polycentric, adaptive, and socially oriented model of governance that ensures the resilience, effectiveness, and human-centered nature of the national health care system.

In the first chapter «Theoretical Foundations for the Development of Mechanisms of Public Governance of the Strategic Potential of the Health Care System». The conceptual and categorical framework is clarified, in particular the meanings of “public governance in the health care sector,” “strategic potential of the health care system,” “institutional capacity,” “strategic resilience,” and “adaptive governance.” An authorial definition of the strategic potential of the health care system is proposed as an *integrated dynamic capability ensuring long-term stability and effectiveness through the synergy of human, financial, institutional, and innovative resources*. A classification of mechanisms of public governance of strategic potential has been developed, covering administrative-organizational, economic-financial, legal-regulatory, socio-communicative, and analytical instruments. The approach to their typology by levels of governance (national, regional, and local) has been improved. The key factors of uncertainty (human, technological, legal, economic, and social) influencing the efficiency of

health care governance have been identified. It is substantiated that adapting governance mechanisms to such uncertainty requires a combination of strategic planning, digital monitoring, and managerial capacity development tools. Based on the synthesis of theoretical approaches, the necessity of transition to a polycentric model of public governance is justified, in which the state, local self-government, hospital councils, the private sector, and civil society organizations act as equal actors of the system. This approach has been substantiated for the first time as the theoretical and methodological foundation of strategic potential governance.

In the second chapter «Analysis of the Mechanisms of Public Governance of the Strategic Potential of Ukraine's Health Care System» a comprehensive assessment of the evolution of the national health care system in 2014–2024 is conducted in the context of decentralization, financial reform, digitalization, and wartime challenges. The evolutionary stages of governance - pre-war, wartime, and recovery - are defined, revealing a shift in state policy priorities from institutional strengthening and autonomy of health care facilities to mobilization readiness, inter-level coordination, and restoration of system resilience. The institutional and legal mechanism is analyzed, including the transformation of the regulatory framework (the Law “On State Financial Guarantees of Health Care Services,” the development of the National Health Service of Ukraine, the implementation of the “money follows the patient” principle, and the establishment of the eHealth system). The financial and economic mechanism is examined through the analysis of the structure of expenditures under the Medical Guarantees Program, co-financing mechanisms, donor contributions, and international support. It is demonstrated that financial sustainability depends on combining budgetary, insurance, and donor resources and on implementing digital quality indicators. The organizational, human resources, and information-communication mechanisms are evaluated. The research reveals deficits in managerial competencies of heads of communal non-commercial enterprises, issues of remuneration differentiation, and the growing potential of digitalization (electronic medical records, telemedicine, big data analytics, public dashboards of the Ministry of Health).

A SWOT analysis of the strategic potential of Ukraine's health care system identifies key strengths (normative base, human resources, financing), weaknesses (territorial disparities, aging infrastructure), opportunities (digital innovations, international assistance), and threats (war, migration of professionals, epidemiological risks). The results confirm that digitalization is the key driver of adaptability, transparency, and efficiency of public governance, while human capital and fiscal decentralization remain the main conditions for long-term system stability. This chapter provides the analytical foundation for constructing a comprehensive model of strategic public governance developed in the following section.

*In the third chapter «Directions for Improving the Mechanisms of Public Governance in the Health Care Sector» a system of scientifically grounded proposals has been formulated for improving the organizational, financial, legal, and analytical mechanisms of sectoral governance. Based on a comparative analysis of health care governance models in EU and OECD countries (Beveridge, Bismarck, private insurance, and hybrid models), the feasibility of combining state responsibility, insurance mechanisms, and institutional autonomy within a polycentric governance system is substantiated. Adaptation trajectories of European experience are proposed, including: harmonization of Ukrainian legislation with EU directives; development of health insurance; strengthening of public-private partnerships; introduction of *performance-based financing* instruments; and enhancement of managerial capacity through *health management* programs. A conceptual model of the comprehensive mechanism of strategic potential governance is developed, comprising five interrelated blocks - legal-regulatory, organizational-human resources, financial-economic, information-analytical, and socio-communicative - functioning in a closed cycle of “data – analysis – managerial action – verification – correction.” A methodology for evaluating the effectiveness of public governance is designed, based on six domains (financial sustainability, human resources, institutional coherence, digital maturity, governance transparency, and citizen satisfaction) and incorporating an*

integral effectiveness index. Its testing in territorial communities confirmed its diagnostic and predictive value for monitoring reform outcomes. The dissertation also proposes practical recommendations: creation of a national digital platform for monitoring strategic indicators (Ministry of Health, NHSU, Public Health Center, and local governments); integration of development roadmaps with budgetary forecasting; introduction of management training programs; and establishment of systems for public audit and performance evaluation. It is summarized that implementation of the proposed measures ensures the transition of Ukraine's health care system to a resilient polycentric model, combining transparency, social justice, digital integration, and institutional accountability — forming a foundation for post-war recovery and integration into the European health care space.

Key words: public administration, public policy, public administration mechanisms, healthcare, medical services, healthcare system, healthcare reform, healthcare system management, medical infrastructure, COVID-191, financing, war, digitalization, medical insurance, human resources.

LIST OF PUBLISHED PAPERS ON THE TOPICS OF THE DISSERTATION

Papers in which the main scientific results of the dissertation are published

1. Karpenko L.M., Izha M.M., Korchovyi D.V., Korchova T.P. Medical Insurance in the Financial Security of Social Guarantees for the Population of Ukraine. Scientific Perspectives (Series "Public Administration").2024. 2(44) 2024. P.28-42. URL: <http://perspectives.pp.ua/index.php/np/issue/view/215/306>
DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-2\(44\)-28-42](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-2(44)-28-42)
2. Korchovyi D.V. Transformation of the system of public health management in Ukraine: realities and prospects. Society and National Interests (Series "Public Management and Administration") No. 1(21) 2026. P. 624-636
DOI: [https://doi.org/10.52058/3041-1572-2026-1\(21\)-624-636](https://doi.org/10.52058/3041-1572-2026-1(21)-624-636)
3. Korchovy D.V. Strategic Vectors of Improving Public Management Mechanisms in the Healthcare Sector in the Face of Modern Challenges. Scientific Innovations and Advanced Technologies (Series "Management and Administration"). No. 1 (53) 2026. P. 124-137
DOI : [https://doi.org/10.52058/2786-5274-2026-1\(53\)-124-137](https://doi.org/10.52058/2786-5274-2026-1(53)-124-137)
4. Korchovy D.V. Conceptualization of a Holistic Model of Public Management in the Domestic Healthcare Sector. National Interests of Ukraine (Series "Public Management and Administration"). No. 1 (2026) P. 1156-1168
DOI: [https://doi.org/10.52058/3041-1793-2026-1\(18\)-1156-1168](https://doi.org/10.52058/3041-1793-2026-1(18)-1156-1168)

Publications confirming the approval of the results of the dissertation

5. Karpenko L.M., Korchovyi D.V. Improving the mechanisms of public management of the strategic potential of the health care system through changes in the financial sphere. Problems of rational use of the socio-economic, ecological and energy potential of Ukraine and its regions: materials of the V International Scientific and Practical Conference of the NGO "IEEEED" (Lutsk, February 15, 2023). Lutsk, 2023. P. 295–299. ISBN 978-617-8279-07-3

6. Korchovyi D.V., Karpenko L.M. Implementation of health insurance based on digital standards for the development of the economy insurance sector: international practice. [Implementation of health insurance based on digital standards for the development of the economy insurance sector: international practice]. Ensuring the stability of the public power and management system in the conditions of martial law and the restoration of Ukraine: materials of the All-Ukrainian scientific-practical conference with international participation (Odessa, May 18, 2023). Odesa: Odesa Polytechnic National University, 2023. P. 203-205

7. Korchovyi D.V., Korchova T.P. Medical insurance in the financial security of social guarantees for the population of Ukraine. Ensuring the stability of the public power and management system in the conditions of martial law and the restoration of Ukraine: materials of the International Scientific-Practical Conference (Odessa, May 17, 2024). Odesa: Odesa Polytechnic National University, 2024. P. 255–258. URL: https://op.edu.ua/sites/default/files/publicFiles/studolympconf/mizh_nauk_prak_konf_17.05.2024.pdf

8. Korchovyi D. V. Review of international experience in managing the strategic potential of the healthcare system. Ensuring the stability of the public power and management system in the conditions of martial law and restoration of Ukraine: materials of the International Scientific and Practical Conference of the Institute of Public Service and Management of the National University of Odesa Polytechnic (Odessa, October 18, 2025). Odesa, 2025. P. 590–593. URL: https://op.edu.ua/sites/default/files/publicFiles/studolympconf/mnpk_17.10.2025.pdf

Scientific works that additionally reflect the results of the study

1. Korchovy D.V. Basic provisions of the methodology of strategic planning as an element of the socio-economic development management system at the mesolevel // Modeling investment determinants of territorial development: imperatives of adaptation to world market conditions: Monograph with

international participation / L.M. Karpenko, M.M. Izha, A.G. Akhlamov, Rudolf Kukharchyk, Mykhailo Avgustin. Also scientific participation: O.I. Burdeiny, D.A. Verbytsky, O.I. Glasenko, M.V. Gorohovsky, T.V. Damashkova, D.O. Zinchenko, T.P. Zubro, S.V. Korchovy, D.V. Korchovy, T.P. Korchova, I.V. Konopelsky, D.L. Popovych, O.O. Lipach; general editor: Doctor of Economics, Prof. L.M. Karpenko, Doctor of Economics, Prof. A.G. Akhlamova. – Odesa: IPSU Odesa Polytechnic National University, 2024. – 361 p. ISBN 978-617-692-889-8

Recommended for publication by the Academic Council of the Educational and Scientific Institute of Public Service and Administration of the Odesa Polytechnic National University. Protocol No. 11 dated 03.26.2024.

2. Lidiia Karpenko, Rudolf Kucharcík, Katarína Brocková, Peter Jančovič, Dmytro Korchovyi, Tetiana Korchova. The Impact of International Grants and EU Programs on the Development of the Tourism Industry in Ukraine. OIDA International Journal of Sustainable Development, 18 (07), 81-92, 2025. URL:<https://oidaijsd.com/wp-content/uploads/2025/05/18-07-07-15-3-UR-IJSD-25.pdf> /*Scopus* /