

ПЛАН ЛЕКЦІЙ

з дисципліни «КОМПЛЕКСНЕ ПРОЕКТУВАННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАД»

Лекційні заняття, год. – 30

для студентів 1 курсу 2 семестру ІБЕІТ

Рівень вищої освіти - другий (магістр)

Спеціальність – 281 «Публічне управління та адміністрування»

Викладач – Липинська О.А.

ЗМІСТОВИЙ МОДУЛЬ 1. Шляхи та підходи до добровільного створення об'єднаних територіальних громад Література [1–12; 24, 26, 30]

Тема 1. Передумови добровільного створення об'єднаних територіальних громад

1. Проблеми що виникають при створення об'єднаних територіальних громад, що охоплює в утворенні територіальних громад навколо міст обласного значення.
2. Форми місцевого економічного розвитку та форми його еволюції.
3. Планування місцевого економічного чи сталого розвитку.
4. Формування складових сталого розвитку.
5. Правила в діяльності місцевих влад для забезпечення сталого розвитку.
6. Ключові принципи та підходи в практиці планування місцевого розвитку.
7. Основні компетенції, цілі та інструменти планування розвитку громад.
8. Потенціал розвитку громади визначається її конкурентоспроможністю,
9. Інструменти планування розвитку: центри послуг для бізнесу, бізнес інкубатори, індустріальні парки.

Тема 2. Вплив глобалізації на планування розвитку громад Література [1–12; 23, 26, 28, 38]

1. Сучасні підходи до глобалізації у громаді.
2. Глобалізація на рівні громади та місцевий розвиток
3. Формула нового економічного розвитку = глобалізація + локалізація
4. Аналіз регіону з точки зору привабливості прямих іноземних інвестицій.
5. Території економічного занепаду є наслідком процесів локалізації.
6. Глобалізація і локалізація як синхронні процеси.

Тема 3 Інноваційні підходи в залученні громади до процесів планування місцевого розвитку Література [1–10; 24, 26, 28]

1. Залучення громади та участь зацікавлених сторін.
2. Аналіз представників зацікавлених сторін у місцевому економічному розвитку.
3. Технологічні елементи забезпечення участі громади.
4. Співвідношення сил впливу/ сил «влади».
5. Види простору, в якому відбувається участь громадськості.

6. Форсайт як спосіб планування розвитку із залученням представників громади
7. «Таун хол мітінг» – міське зібрання для колективної участі громади.
8. Залучення громади до участі – шлях до доброго врядування

ЗМІСТОВИЙ МОДУЛЬ 2 Оцінка та планування щодо розвитку громади

Тема 4. Методологія стратегічного планування Література [1–10; 14, 26, 28, 35,38]

1. Моніторинг та оцінювання як планувальний етап.
2. Процес стратегічного планування розвитку громади.
3. Планування власного розвитку
4. Загрози, які можуть визвати витрату власних та зовнішніх ресурсів (фінансових, інфраструктурних, людських),
5. Способи «управління» методом «засипання ям».
6. Що важливо для правильної організації стратегічного планування у громаді?
7. Типологія об'єднаних територіальних громад

Тема 5 Стратегічне планування розвитку громади Література [1–10; 15-17, 26, 28, 36, 37]

1. Формулювання стратегічного бачення.
2. Матриця аналізу SWOT/TOWS.
3. Структура цілей міської об'єднаної територіальної громади (приклад)
4. Моніторинг стратегічного плану та його складові.
5. Вимоги до сучасної стратегії
6. Принципи розробки стратегічних планів
7. Вигоди від стратегічного планування.
8. Складнощі, що виникають в процесі розробки стратегій.
9. Ознаки успішної стратегії
10. Методи розробки стратегій розвитку громад
11. Зміст та наповнення етапів розробки стратегічного плану
12. Класифікація видів капіталу громади

Тема 6. Моніторинг та оцінка в стратегічному плануванні Література [1–10; 18-20, 26, 28, 35-39]

1. Зміст моніторингу та оцінки.
2. Основні характеристики моніторингу та оцінки
3. Система індикаторів для моніторингу та оцінки
4. види класифікації індикаторів для моніторингу.
5. Організація процесу моніторингу та оцінки.
6. Гармонограма моніторингу та оцінки планів стратегії розвитку громади.
7. Моніторинг як система спостереження
8. АСМС як інструмент моніторингу та оцінки розвитку громади
9. Види звітів в АСМС

Тема 7. Планування просторового розвитку Література [1–10; 21-28, 36]

1. Взаємозв'язок стратегічних і генеральних планів міст з регіональним розвитком.
2. Паралелі між регіональним та місцевим розвитком в частині просторового планування територій.
3. Базисні аспекти просторового планування розвитку міст
4. Концепція як опис фактичного стану розвитку території.

5. Схематичне подання інформаційних шарів .
6. Вимоги до зонування території
7. Регламентация просторового розвитку міст у документах міжнародних організацій
8. Світові тенденції та практика просторового розвитку міст та міських агломерацій
9. Сучасна урбаністика та тренди розвитку міст

ЗМІСТОВИЙ МОДУЛЬ 3. Нормативне і методичне забезпечення України та досвід регіонального розвитку громад в Європі

Тема 8. Стратегічне планування у громаді в контексті зміни підходів до регіонального розвитку в Європі та Україні. Література [1–10; 28, 36–40]

1. Європейські підходи.
2. Український регіон з Європейської точки зору .
3. Традиційна регіональна політика та сучасна українська політика .
4. Стратегічне планування розвитку об'єднаних територіальних громад.
5. Оперативні цілі щодо стратегування в об'єднаних територіальних громадах
6. Фінансові ресурси у стратегічному плануванні свого розвитку об'єднаних територіальних громад
7. Підходи до використання коштів ДФРР на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад.
8. Переваги та недоліки просторового планування об'єднаних територіальних громад

Тема 9. Нормативне і методичне забезпечення стратегічного та просторового планування Література [1–10; 12, 27, 29, 35]

1. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»
2. Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
3. Закон України «Про засади державної регіональної політики
4. Слабкі та сильні сторони Бюджетного кодексу України.
5. Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку
6. Порядок використання коштів державного фонду регіонального розвитку, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р. № 196 «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку».
7. Постанова № 196 Міністерством регіонального розвитку видано наказ від 24.04.2015 № 80 6 «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм
8. Проекти регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку»

ЗМІСТОВИЙ МОДУЛЬ 4. Розробки проектів інфраструктурного розвитку

Тема 10. Діагностика стану територіальної громади як основа планування її розвитку Література [1–10; 32, 36, 37]

1. Профіль територіальної громади,.
2. Структура територіальної громади.
3. Діагностика поточного стану території
4. Вивчення потенціалу громади
5. Аналіз можливостей середовища
6. Готовність головних гравців місцевого ринку до активної та узгодженні поведінки у формуванні та використанні місцевих конкурентних переваг

7. SWOT-аналіз та його застосування. роль pestle аналізу
8. Аналіз а-в-с чи swot

Тема 11 Інформаційно-методичні матеріали щодо розробки проектів інфраструктурного розвитку з фінансуванням за рахунок субвенції з державного бюджету Література [9–13, 27, 28, 39]

1. Нормативно-Правове Забезпечення.
2. Порядок реєстрації проектів інфраструктурного розвитку ОТГ з фінансуванням за рахунок коштів субвенції з державного бюджету, поданих на погодження.
3. Порядок розгляду та погодження проектів інфраструктурного розвитку ОТГ з фінансуванням за рахунок коштів цільової субвенції з державного бюджету.
4. Основні вимоги до змістовної спрямованості проектів інфраструктурного розвитку ОТГ з фінансуванням за рахунок коштів субвенції з державного бюджету
5. Планування кошторису видатків.
6. Орієнтовна тематика проектів інфраструктурного розвитку ОТГ з фінансуванням за рахунок коштів субвенції з державного бюджету
7. Номенклатура послуг телерадіомовлення.
8. Аналогове та цифрове телевізійне мовлення.

Тема 12 Підготовка проектів до державного фонду регіонального розвитку Література [1, 3-5, 9–13, 18, 29, 28, 36, 39]

1. Анотація проекту до державного фонду регіонального розвитку
2. Основні складові проекту
3. Опис проблеми проекту до державного фонду регіонального розвитку.
4. План-графік реалізації заходів проекту.
5. Очікувані результати проекту.
6. Інновації проекту.
7. Бюджет Проекту.

Тема 13 Стандартизована форма проектної заявки та інструкція стосовно її заповнення Література [1–10; 21-28, 36]

1. Зміст проектної заявки
2. Загальна характеристика проектної заявки
3. Проект стандартизованої форма проектної заявки
4. Бюджет проекту
5. Інформація щодо партнерів за проектом
6. Додаткові матеріали
7. Резюме виконавців
8. Витяг з плану соціально-економічного розвитку громади та інші нормативні акти місцевого самоврядування
9. Протокол про наміри спільної реалізації проекту
10. Висновок місцевого органу виконавчої влади

РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

Основна література

1. Конспект лекцій з дисципліни «Комплексне проектування розвитку громад» зі спеціальності 281 - Публічне управління та адміністрування / Укладач: О.А. Липинська – Одеса: ОНПУ, 2019. – 185 с.
2. Методичні вказівки до виконання курсової роботи Проект розвитку громади з дисципліни «Комплексне проектування розвитку громад» для студентів денної та заочної форми навчання спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» / Укл.: О.А.Липинська – Одеса: ОНПУ, 2019. – 19 с.

Законодавство :

3. Конституція України
<http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80>
2. Бюджетний кодекс України <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>
4. Земельний кодекс України <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2768-14>
5. Закон України "Про благоустрій населених пунктів" №2807-IV від 6 вересня 2005 року <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2807-15/page>
6. Закон України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" № 157-VIII від 5 лютого 2015 року <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/157-19>
7. Закон України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" від 05.02.2015 №157 <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/157-19>
8. Закон України "Про засади державної регіональної політики" від 05.02.2015 <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
9. Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" № 280/97-ВР від 21 травня 1997 року
10. Закон України "Про основи містобудування" № 2780-XII від 16 листопада 1992 року <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2780-12>
11. Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності" № 3038-VI від 17 лютого 2011 року <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>
12. Методичний посібник для розробників проектів інфраструктурного розвитку об'єднаних територіальних громад/ Міністерство регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України, Київ, 2016 – 60с.
13. Методичні рекомендації щодо підготовки проектів, що фінансуватимуться за рахунок суверенитету з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад / Міністерство регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України, Київ, 2018 – 20с.
14. Місцеві ініціативи та залучення громадськості до здійснення місцевого самоврядування. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування /Карий О.І., Панас Я.В./ Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 176 с.
15. Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.04.2016 року №82, зареєстрований Міністерством юстиції України 18.04.2016 року №577/28707 (із змінами).
16. Рішення Конституційного Суду України від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009 <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v007p710-09>
17. Постанова Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 року №214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад» <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/214-2015-п>

18. Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України №7116 від 15.09.2017 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62553
19. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад) №4772 від 03.06.2016 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=59314
20. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення 6466 від 18.05.2017 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61814
21. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" (щодо розширення видів містобудівної документації на місцевому рівні) №4390 від 12.04.2016 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=58686
22. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" (щодо розширення видів містобудівної документації на місцевому рівні) №4390 від 12.04.2016 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=58686
23. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" № 6403 від 21.04.2017 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61676
24. Розпорядження Кабінету Міністрів України Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні від 1 квітня 2014 р. № 333-р <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-p>
25. Проект Закону про засади адміністративно-територіального устрою України №8051 від 22.02.2018 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63508
26. Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-X "Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР" <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1654-10>
27. Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року № 1654-X "Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР" <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1654-10>
28. Ушакова А. С. Вимірювання й оцінювання проектних компетентностей членів об'єднаних територіальних громад/ А. С. Ушакова, Ю. П. Шаров //Державне управління та місцеве самоврядування – Дніпро, 2018, вип. 3(38) – С.164-169
29. Планування розвитку територіальних громад. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / Г. Васильченко, І. Парасюк, Н. Єременко / Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 256 с.
30. Проект Закону про порядок утворення, ліквідації районів, встановлення і зміни їх меж № 6636 від 22.06.2017 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62118

Додаткова література :

31. Ресурсне забезпечення об'єднаної територіальної громади та її маркетинг: навч. посіб./ Г.А. Борщ, В. М. Вакуленко, Н. М. Гринчук, Ю. Ф.Дехтяренко, О. С. Ігнатенко, В. С. Куйбіда, А. Ф. Ткачук, В. В. Юзефович – К. : – 2017. – 107 с.
32. Сайт "Децентралізація влади" <http://decentralization.gov.ua>
33. Створення об'єднаних територіальних громад в Україні 2015-2017/ Аналітична доповідь від громадськості у форматі Shadow Report, Київ, 2018 – 45с.
34. Ткачук А. Стратегічне планування у громаді (навчальний модуль) / А. Ткачук, В. Кашевський, П. Мавко.– К. : ІКЦ «Легальний статус»,2016. – 96 с.
35. Український центр суспільних даних <http://socialdata.org.ua>

36. Управління розвитком об'єднаних територіальних громад на засадах громадської участі: навч. посіб. / О. В. Берданова, В. М. Вакуленко, Н. М. Гринчук, В. С. Колтун, В. С. Куйбіда, А. Ф. Ткачук – К. : – 2017. – 129 с.
37. Управління стратегічним розвитком об'єднаних територіальних громад: інноваційні підходи та інструменти : монографія / С. М. Серьогін, Ю. П. Шаров, Є. І. Бородін, Н. Т. Гончарук [та ін.] ; за заг. та наук. ред. С. М. Серьогіна, Ю. П. Шарова. – Д. : ДРІДУ НАДУ, 2016. – 276 с.
38. Фандрейзинг. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / О.Кобзарев / Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 84 с.
39. Форум "Децентралізація – основа формування нової системи управління та місцевого розвитку" в Тернопільській області за участі Прем'єр-міністра України Володимира Гройсмана// он-лайн трансляція <https://www.youtube.com/watch?v=uEPfqHaBVl0>
40. Презентація «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування станом на 10 квітня 2018»
<http://www.minregion.gov.ua/wpcontent/uploads/2018/04/Monitoring-Detsentralizatsiya-10.04.2018-1.pdf>

Затверджено на засіданні кафедри Адміністративного менеджменту та проблем ринку

Протокол № 2 від 16.09.2019 р.